



**ИНСПЕКЦИЯ ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЕ
ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ
(Инспекция госохраны ОКН РА)**

П Р И К А З

«04» июня 2018 года

г. Горно-Алтайск

№ 01

**Об утверждении Доклада о результатах правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности и соблюдению
обязательных требований за первое полугодие 2018 года**

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить прилагаемый Доклад о результатах правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности и соблюдению обязательных требований, осуществляемой Инспекцией по государственной охране объектов культурного наследия Республики Алтай за первое полугодие 2018 года (далее – Доклад).

2. Главному специалисту 1 разряда (Телеков Г.С.) обеспечить размещение Доклада на официальном сайте Инспекции по государственной охране объектов культурного наследия Республики Алтай в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в установленном порядке.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник

С.Н. Очурдяпов

Доклад
Инспекции по государственной охране объектов культурного наследия
Республики Алтай о результатах правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности и соблюдению
обязательных требований за первое полугодие 2018 года

Настоящий доклад обобщает вопросы применения законодательства в области охраны объектов культурного наследия Инспекцией по государственной охране объектов культурного наследия Республики Алтай (далее – Инспекция) при организации и осуществлении федерального и регионального государственного надзора.

Основной функцией Инспекции является осуществление федерального и регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального и регионального значений, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия.

Предметом регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия является соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (далее при совместном упоминании - поднадзорные субъекты) обязательных требований по отношению к объектам культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения и выявленным объектам культурного наследия.

Предметом федерального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия является соблюдение поднадзорными субъектами обязательных требований по отношению к объектам культурного федерального значения.

1. Организация контрольно-надзорной деятельности

Нормативно-правовое регулирование в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – объектов культурного наследия) осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Основами законодательства Российской Федерации о культуре, Федеральным законом от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ), Законом Республики Алтай от 6.07.2017 г. № 37-РЗ «О регулировании некоторых вопросов в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в Республике

Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай» (далее – Закон Республики Алтай № 37-РЗ).

Отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного, связанные с землепользованием и градостроительной деятельностью, регулируются земельным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о градостроительной и об архитектурной деятельности, законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды.

Имущественные отношения, возникающие при сохранении, использовании, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия, регулируются гражданским законодательством Российской Федерации с учетом особенностей, установленных Федеральным законом № 73-ФЗ.

Для применения при проведении мероприятий по региональному государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия Инспекцией разработан и утвержден постановлением Правительства Республики Алтай от 23.01.2018 г. № 16 Порядок организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия.

Федеральный государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации), осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2015 г. № 740 «О федеральном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия».

Далее по тексту под государственным надзором понимается как федеральный государственный надзор, так и региональный государственный надзор.

Региональным органом охраны объектов культурного наследия разработан и утвержден административный регламент исполнения Инспекцией государственной функции «Осуществление регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Алтай».

При осуществлении государственного надзора, в том числе посредством организации и проведения мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия, а также систематического наблюдения, Инспекция применяет следующие нормативные правовые акты:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ;

Федеральный закон № 73-ФЗ;

Федеральный закон от 26.12.2008 г. года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

Постановление Правительства Российской Федерации от 23.07.2015 № 740 «О федеральном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»;

Закон Республики Алтай № 37-РЗ;

Положение об Инспекции, утвержденное постановлением Правительства Республики Алтай от 23.10.2017 г. № 282;

Порядок организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, утвержденный постановлением Правительства Республики Алтай от 23.01.2018 г. № 16.

1.1. Особенности организации проведения мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия, а также систематического наблюдения

1. Систематическое наблюдение осуществляется должностными лицами Инспекции в форме мониторинга:

а) состояния объектов культурного наследия, территорий объектов культурного наследия, зон охраны объектов культурного наследия, территорий исторических поселений;

б) проведения работ по сохранению объекта культурного наследия.

Мониторинг состояния объектов культурного наследия осуществляется в том числе путем анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований. Сбор необходимых материалов и информации может осуществляться с привлечением специализированных организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Мониторинг территорий объектов культурного наследия, земельных участков, непосредственно связанных с земельными участками в границах

территорий объектов культурного наследия, территорий исторических поселений осуществляется путем обследования с целью надзора за соблюдением обязательных требований и выявления признаков нарушения данных требований.

Мониторинг проведения работ по сохранению объектов культурного наследия осуществляется путем осмотра в целях установления соответствия выполненных (выполняемых) работ по сохранению объекта культурного наследия согласованной проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия (далее - проектная документация), рабочим чертежам на проведение локальных ремонтных работ, перечню (описи) работ, а также соблюдения обязательных требований и выявления признаков нарушения данных требований.

Мониторинг соблюдения требований градостроительных регламентов в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и установленных для этих территорий режимов использования земель, требований к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места осуществляется путем сбора информации о наличии соответствующих разделов проектной документации об обеспечении сохранности объекта культурного наследия или о проведении спасательных археологических полевых работ или проекта обеспечения сохранности объекта культурного наследия, либо плана проведения спасательных археологических полевых работ при проведении изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ в границах территории объекта культурного наследия, либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия (далее - разделы проектной документации), анализа соответствия выполняемых (выполненных) на указанных территориях работ требованиям градостроительных регламентов и установленных для этих территорий режимов использования земель, а также в случае выявления нарушения вышеперечисленных требований, направления соответствующей информации в органы исполнительной власти, уполномоченные на принятие мер реагирования.

Анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований в ходе систематического наблюдения проводятся по месту нахождения Инспекции.

В рамках данного административного действия уполномоченными должностными лицами Инспекции рассматриваются документы, содержащие сведения об объекте культурного наследия, в том числе акты проверок и иные документы, имеющиеся в распоряжении Инспекции.

Осмотр проводится по месту нахождения объекта культурного наследия.

Систематическое наблюдение может проводиться только уполномоченными должностными лицами Инспекции, которые указаны в задании. При проведении систематического наблюдения уполномоченными должностными лицами

Инспекции осуществляются административные действия, предусмотренные административным регламентом:

- 1) полный и всесторонний визуальный осмотр объектов надзора без взаимодействия с их правообладателями;
- 2) фотографирование и (или) видеосъемка объектов надзора и их частей;
- 3) исследования, испытания, измерения, расследования, экспертизы и другие мероприятия по надзору с привлечением при необходимости экспертов, экспертных организаций, специалистов;
- 4) рассмотрение и анализ документов и сведений государственных органов и иных организаций, полученных в ходе организации и проведения мероприятия по систематическому наблюдению и относящихся к объекту надзора;
- 5) сбор, анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований;
- 6) выявление признаков, указывающих на наличие нарушений соблюдения обязательных требований (при наличии оснований).

По результатам мероприятия по систематическому наблюдению должностными лицами Инспекции, проводившими мероприятие по надзору, в течение трех рабочих дней с момента окончания мероприятия по систематическому наблюдению составляются следующие документы:

- акт осмотра объекта культурного наследия;
- иной документ, предусмотренный правовым актом Инспекции.

К акту могут прилагаться картографические материалы, результаты измерений, фототаблицы и другие связанные с результатами систематического наблюдения документы или их копии.

2. Мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия (далее – мероприятия по контролю) проводятся должностными лицами Инспекции, уполномоченными на осуществление государственного надзора в форме проведения мероприятий по контролю (далее - уполномоченное должностное лицо Инспекции), на основании задания Инспекции.

Мероприятия по контролю осуществляются посредством посещения и обследования (осмотра) используемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами в процессе осуществления своей деятельности территорий, зданий, производственных, хозяйственных и иных нежилых помещений, строений, сооружений, являющихся объектами культурного наследия либо находящихся в зонах охраны таких объектов, земельных участков, на которых такие объекты расположены либо которые находятся в зонах охраны таких объектов, а с согласия собственников - жилые помещения, являющиеся объектами культурного наследия (далее - осмотр).

Мероприятия по контролю проводятся по месту нахождения объекта культурного наследия.

Мероприятия по контролю могут проводиться только уполномоченными должностными лицами Инспекции, которые указаны в задании.

Перед проведением мероприятий по контролю уполномоченными должностными лицами Инспекции, указанными в задании, рассматриваются документы, содержащие сведения об объекте культурного наследия, в том числе акты проверок и иные документы, имеющиеся в распоряжении Инспекции.

При проведении мероприятий по контролю уполномоченными должностными лицами Инспекции осуществляются административные действия:

1) полное и всестороннее визуальное обследование (осмотр) объекта культурного наследия и его территории без взаимодействия с его правообладателями;

2) фотографирование и (или) видеосъемка объекта культурного наследия и его частей;

3) исследования, испытания, измерения, расследования, экспертизы и другие мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия с привлечением при необходимости экспертов, экспертных организаций, специалистов;

4) рассмотрение и анализ документов и сведений государственных органов и иных организаций, полученных в ходе организации и проведения мероприятия по контролю за состоянием объекта культурного наследия;

5) выявление признаков, указывающих на наличие нарушений соблюдения обязательных требований (при наличии оснований);

По результатам проведения мероприятий по контролю уполномоченными должностными лицами Инспекции, указанными в задании, составляется акт осмотра объекта культурного наследия.

К указанному акту могут прилагаться картографические материалы, результаты измерений, фототаблицы и другие связанные с результатами мероприятия по контролю за состоянием объекта культурного наследия документы или их копии.

В случае выявления в результате проведенных мероприятий по контролю за состоянием объекта культурного наследия нарушений требований законодательства Российской Федерации и Республики Алтай об охране объектов культурного наследия должностное лицо Инспекции, ответственное за выполнение административной процедуры, осуществляет реализацию следующих полномочий, направленных на обеспечение соблюдения законодательства:

1) фиксация фактов выявленных нарушений в акте технического состояния объекта культурного наследия;

2) установление требований к видам, срокам и периодичности проведения работ по сохранению объекта культурного наследия в плане работ по сохранению объекта культурного наследия;

3) выдача обязательных для исполнения предписаний, предусмотренных административным регламентом;

4) при выявлении достаточных данных, указывающих на событие административного правонарушения, возбуждение дела об административном правонарушении.

1.2. Подготовка и выдача заданий на проведение мероприятий по контролю и систематическому наблюдению

Основанием для выдачи задания на проведение мероприятий по контролю являются:

1) правовой акт Инспекции, которым устанавливается план проведения проверок сохранности объектов культурного наследия на плановый год, перечень объектов культурного наследия и сроки проведения мероприятий по контролю;

2) обращение в Инспекцию граждан, организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления о фактах, свидетельствующих о следующих нарушениях обязательных требований:

- возникновение угрозы причинения вреда либо причинение вреда объектам культурного наследия (в случае отсутствия информации о лице, совершившем противоправное деяние);

- ухудшение технического состояния объекта культурного наследия;

- проведение работ на объекте культурного наследия без разрешения Инспекции;

- проведение изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия, нарушить их целостность и сохранность;

- проведение на территориях объектов культурного наследия, а также расположенных в зонах охраны земельных участках, непосредственно связанных с земельными участками в границах территорий объектов культурного наследия, работ с нарушением установленного порядка.

3) поручение руководителя Инспекции;

5) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом ранее выданного в рамках проведения мероприятий по систематическому наблюдению предписания, если срок исполнения такого предписания не продлен, при отсутствии достаточных данных, подтверждающих фактическое исполнение предписания.

Основаниями выдачи задания на проведение мероприятия по контролю являются основания, указанные для выдачи задания для систематического наблюдения, а также истечение срока действия акта технического состояния объекта культурного наследия, срока выполнения работ по сохранению объекта культурного наследия, установленного планом работ по сохранению объекта культурного наследия.

В задании на проведение мероприятий по контролю (систематического наблюдения) указываются:

- дата и место выдачи задания;

- вид, объект, предмет, сроки и место проведения мероприятия по надзору;

- фамилии, имена, отчества и должности должностного лица или должностных лиц Инспекции, уполномоченных на проведение мероприятия по

надзору, а также привлекаемых к проведению мероприятия по надзору экспертов, представителей экспертных организаций;

- срок составления отчета о проведении мероприятия (мероприятий) по надзору (акт осмотра объекта культурного наследия, иной документ);

- фамилия, имя, отчество и должность должностного лица, выдавшего задание.

В первом полугодии 2018 года Инспекцией было выдано 10 заданий на проведение мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия.

2. Результаты проверок и иных мероприятий по контролю, проведенных в первом полугодии 2018 года

В первом полугодии 2018 года, в соответствии с приказом Инспекции от 29.12.2017 г. № 32 «Об утверждении плана проведения проверок сохранности объектов культурного наследия на 2018 год Инспекцией по государственной охране объектов культурного наследия Республики Алтай» были проведены мероприятия по визуальному осмотру состояния 10 памятников археологии федерального значения, расположенных на территории Усть-Канского и Майминского муниципальных районов Республики Алтай.

По результатам проведенных мероприятий составлены акты осмотра объектов культурного наследия, в отношении территории 1 памятника археологии, расположенного в границах Майминского муниципального района от органа местного самоуправления истребованы дополнительные сведения для проведения дополнительно проверки.

По 9 памятникам археологии нарушений федерального законодательства и законодательства Республики Алтай в области охраны объектов культурного наследия не выявлено, состояние объектов культурного наследия удовлетворительное.

На основании изложенного следует, что значительный объем работы Инспекции направлен на проведение мероприятий, связанных с проверкой состояния объектов культурного наследия, а не на проверку юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

3. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Алтай в области охраны объектов культурного наследия (далее - обязательные требования),

причинение вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

В первом полугодии 2018 года Инспекцией было рассмотрено 2 обращения, поступившие от граждан и юридических лиц.

При рассмотрении обращений должностными лицами Инспекции давались разъяснения законодательства в области охраны объектов культурного наследия, а также проверялись доводы заявителей, изложенные в обращениях, на предмет наличия фактов нарушения законодательства в области охраны объектов культурного наследия.

По результатам проведенных проверок доводов заявителей нарушений федерального законодательства и законодательства Республики Алтай в области охраны объектов культурного наследия не выявлено.

4. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

4.1. Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований

На официальном сайте Инспекции в информационно-коммуникационной сети «Интернет» размещены правовые акты, регулирующие деятельность Инспекции в области охраны объектов культурного наследия. С 2018 года при Инспекции создан и активно функционирует Общественный совет (далее – Совет). Совет является совещательным органом и действует в целях научно-методического и экспертного обеспечения в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия. Совет объединяет в своем составе представителей органа охраны объектов культурного наследия, научного и профессионального сообщества, а также общественных деятелей, что позволяет на высоком профессиональном уровне решать сложные многоаспектные задачи по обеспечению сохранности объектов культурного наследия Республики Алтай.

В целях профилактики нарушений обязательных требований Инспекция:

Разместила в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

осуществляет информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований;

По данным государственного учета на территории Республики Алтай находится следующее количество объектов, подлежащих государственной охране:

118 объектов культурного наследия федерального значения (объекты археологического наследия);

168 объектов культурного наследия регионального значения;

321 выявленных объектов культурного наследия (включая 319 выявленных объектов археологического наследия);

0 местного (муниципального) значения.

Количественное распределение объектов культурного наследия в разрезе муниципальных образований Республики Алтай следующее:

Федерального значения (ВСЕГО)	118
Город Горно-Алтаск	3
Майминский район	9
Чемальский район	10
Шебалинский район	4
Чойский район	0
Турочакский район	3
Усть-Канский район	7
Усть-Коксинский район	1
Улаганский район	9
Онгудайский район	42
Кош-Агачский район	30

Регионального значения (ВСЕГО)	168
Город Горно-Алтаск	7
Майминский район	13
Чемальский район	14
Шебалинский район	16
Чойский район	8
Турочакский район	12
Усть-Канский район	20
Усть-Коксинский район	26
Улаганский район	12
Онгудайский район	20
Кош-Агачский район	20

Местного значения (ВСЕГО)	0
Город Горно-Алтаск	0
Майминский район	0
Чемальский район	0
Шебалинский район	0
Чойский район	0
Турочакский район	0
Усть-Канский район	0
Усть-Коксинский район	0
Улаганский район	0

Онгудайский район	0
Кош-Агачский район	0

Выявленные ОКН (ВСЕГО)	321
Город Горно-Алтайск	1
Майминский район	0
Чемальский район	1
Шебалинский район	32
Чойский район	0
Турочакский район	0
Усть-Канский район	0
Усть-Коксинский район	0
Улаганский район	7
Онгудайский район	215
Кош-Агачский район	65

Наибольшее количество в плане общей видовой принадлежности, занимают объекты культурного наследия – памятники археологии.

4.2. Типичные нарушения органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований

Типичными нарушениями органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований являются:

нарушение порядка проведения работ по сохранению объектов культурного наследия, установленного Федеральным законом № 73-ФЗ;

несоблюдение сроков проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, установленных актами технического состояния объектов культурного наследия, являющихся неотъемлемой частью охранных обязательств;

размещение рекламных конструкций на объектах культурного наследия;

проведение работ на объекте культурного наследия без соответствующего разрешения;

неполучение согласования проектной документации в органе охраны объектов культурного наследия.

4.3. Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи

юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения» в первом полугодии 2018 года Инспекцией выданы 11 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Возражений на выданные предостережения не поступали. Предостережениями предписывалось исполнить обязанность по обращению в орган, осуществляющий государственную регистрацию права на недвижимое имущество, по регистрации прав собственности на объекты культурного наследия регионального значения (сооружения, земельные участки в границах объектов культурного наследия), расположенных на территории муниципального образований Республики Алтай, в отношении которых на момент составления предостережений права собственности на сооружение и земельные участки не зарегистрированы.

Одним из главных мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований является выдача заключений о наличии/отсутствии объектов культурного наследия, включённых в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия и объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, на землях, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ и иных работ.

Дополнительным действием по профилактике правонарушений является направление сведений о границах объектов культурного наследия для внесения в единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН).

Установленные границы позволяют предотвратить повреждение объекту культурного наследия при осуществлении хозяйственной деятельности.

4.4. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

В первом полугодии 2018 года законность решений, принятых Инспекцией не оспаривались.

4.5. Соблюдение обязательных требований (административная практика)

Требования сохранения и использования объекта культурного наследия, за нарушение которых установлена административная ответственность, связаны с обеспечением неизменности облика и интерьера объекта культурного наследия в соответствии с особенностями данного объекта, являющимися предметом его

охраны, а также с соблюдением установленного режима содержания и использования сопряженных с недвижимым памятником истории и культуры зон его охраны. Государственная охрана объектов культурного наследия представляет собой систему мер - организационных, правовых, материально-технических и иных - по предотвращению негативных воздействий на эти объекты (ч. 2 ст. 33 Федерального закона № 73-ФЗ). Объектом правонарушений являются общественные отношения, складывающиеся в области обеспечения сохранности объектов культурного наследия народов Российской Федерации. Объективная сторона правонарушений состоит в невыполнении или нарушении тех предписаний (обязательных для исполнения требований законодательства), которые содержатся в нормативных правовых актах, регулирующих вопросы охраны и использования объектов культурного наследия. Субъектами административной ответственности являются граждане, должностные лица и юридические лица, виновные в невыполнении или нарушении правил охраны и использования объектов культурного наследия.

В соответствии с часть 2 пункта 72 статьи 28.3.КоАП РФ должностные лица Инспекции уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях:

Статья 7.13. Нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

Статья 7.14. Организация или проведение земляных, строительных или иных работ без разрешения органа, осуществляющего государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия;

Статья 7.14.1. Уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, объектов, составляющих предмет охраны исторического поселения;

Статья 7.14.2. Неисполнение обязанности по приостановлению работ в случае обнаружения объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, или работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия либо нарушить его целостность и сохранность;

Статья 7.15. Проведение археологических полевых работ без разрешения;

Статья 7.15.1. Незаконный оборот археологических предметов;

Статья 7.16. Незаконное изменение правового режима земельных участков, отнесенных к землям историко-культурного назначения;

Часть 1 статьи 19.4. Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль);

Части 18 и 19 статьи 19.5. Невыполнение в срок законного предписания органа (долностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль);

Статья 19.6. Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения;

Статья 19.7. Непредставление сведений (информации).

Кроме того, Инспекция является органом уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренные статьёй 7.33. КоАП РФ: «Уклонение исполнителя земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных или иных работ либо археологических полевых работ, осуществляемых на основании разрешения (открытого листа), от обязательной передачи государству культурных ценностей, обнаруженных в результате проведения таких работ».

Наиболее распространёнными правонарушениями в сфере охраны культурного наследия, исходя из российской правоприменительной практики, являются правонарушения предусмотренные статьями:

Статья 7.13. Нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

Статья 7.14.2. Неисполнение обязанности по приостановлению работ в случае обнаружения объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, или работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия либо нарушить его целостность и сохранность.

Необходимо отметить, что уничтожение археологических памятников в результате несанкционированных раскопок становится более серьезной угрозой археологическому наследию, чем ущерб, который наносится в ходе хозяйственной деятельности.

Предотвратить уничтожение археологического наследия, используя нормы действующего законодательства, в полной мере не представляется возможным.

Утраты культурных ценностей невосполнимы и необратимы. Любые потери историко-культурного наследия неизбежно отразятся на всех областях жизни нынешнего и будущих поколений, приведут к духовному оскудению, разрывам исторической памяти, обеднению общества в целом. Они не могут быть компенсированы ни развитием современной культуры, ни созданием новых значительных произведений. Накапливание и сохранение культурных ценностей - основа развития цивилизации.

Сохранение историко-культурного наследия нашей страны - важнейшая задача российского общества и государства. Конституция Российской Федерации гарантирует право каждого гражданина на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям. Но при этом в соответствии с ч. 3 ст. 44 Конституции Российской Федерации каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

В рамках осуществления своих полномочий в первом полугодии 2018 года Инспекцией административные дела не возбуждались.

4.6. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны:

- индивидуальные беседы;
- пропаганда и демонстрация положительных примеров в деле сохранения объектов культурного наследия, в том числе с использованием СМИ и интерната;
- масштабы работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их сторон:

в период установленного времени проверок состояния объектов культурного наследия;

при проведении работы в Инспекции по согласованию планируемых работ, получению разрешений на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия;

при оформлении охранных обязательств собственниками (пользователями) объектов культурного наследия;

при осуществлению контроля проведения работ по сохранению объектов культурного наследия согласно выданных разрешений;

при осуществлении мониторинга объектов культурного наследия в целях определения их состояния, выработке предложений и мероприятий по приведению их в надлежащее состояние;

обсуждение и выработка мер по сохранению, использованию, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в органах государственной власти, органах местного самоуправления, учреждениях и иных организациях.